

АКТ

государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных работ и иных работ в границах их территорий

01-РТ/2016Э

Наименование (шифр) участка:

Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г.Елабуга, ул.Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)

Дата начала проведения экспертизы: 29.04.2016 г.

Дата окончания экспертизы: 10.05.2016 г.

Место проведения экспертизы: г. Йошкар-Ола

Заказчик экспертизы: Институт археологии им. А.Х. Халикова Академии наук Республики Татарстан

Сведения об эксперте

Фамилия, имя отчество: *Михеев Алексей Викторович.*

Образование: *высшее, кандидат исторических наук.*

Специальность: *историк, преподаватель истории и обществоведения, археолог.*

Стаж работы по профилю экспертной деятельности: *22 года.*

Место работы, должность: *заведующий научно-исследовательским отделом археологии ГБНУ при Правительстве республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В.М. Васильева» (МарНИИЯЛИ); 424036, Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д.44. 8(8362)453350.*

Профиль экспертной деятельности в соответствии с ФЗ от 22. 10.2015г. №315- ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации», которым внесены изменения в ФЗ №73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятника истории и культуры) народов РФ», Постановлением Правительства РФ от 9.06.2015 г. «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе», письма МК РФ от 02.02. 2015 г. о соответствии объектов государственной историко-культурной экспертизы профиль экспертной деятельности:

- *выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;*
- *земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;*
- *документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр; документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных*

Михеев А.В. _____ стр. 1 из 7

10.05.2016

участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Документ об аттестации эксперта: Приказ Министерства культуры РФ № 527 от 31.03.2015 г.

Информация о том, что в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперты несут ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении.

Я, Михеев Алексей Викторович, автор настоящего экспертного заключения, несу полную ответственность за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее: Федеральный закон №73-ФЗ) и Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 569.

Отношения к заказчику.

- не имеет родственных связей с заказчиком (его должностными лицами, работниками);
- не состоит в трудовых отношениях с заказчиком;
- не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком;
- не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;
- не заинтересован в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего экспертного заключения, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Объект экспертизы

Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия при проведении работ по объекту «Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)».

Цель экспертизы

Определение соответствия документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия требованиям государственной охраны объектов

культурного наследия при проведении работ по объекту «Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)».

Перечень документов, представленных заявителем

«Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия к проекту строительства жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)».

Документация: – 1 экз. на электронном носителе, 48 стр.

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительные сведения, которые могли бы повлиять на процесс проведения и результаты экспертизы, не поступали.

Сведения о проведенных исследованиях: методы, объем, характер работ

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- действующего законодательства в сфере сохранения культурного наследия;
- представленной заказчиком научной документации в части ее соответствия действующему законодательству в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- сравнительный анализ всех данных, собранных по земельному участку, подлежащему хозяйственному освоению;
- проведена оценка обоснованности и оптимальности, принятых в документации мер по обеспечению сохранности выявленных объектов культурного наследия при проведении земляных и иных работ на основании данных археологических исследований с формулировкой выводов.

При подготовке настоящего заключения изучены материалы предыдущих научных историко-археологических и натурных обследований района расположения исследуемого земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению. В том числе «Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия к проекту строительства жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)».

Имеющийся материал достаточен для проведения полноценного анализа и выработки заключения по предмету экспертизы.

Результаты исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, оформлены в виде настоящего Акта.

Оценка соответствия проведенных полевых археологических работ (разведок) требованиям их научной регламентации государственным экспертом не проводилась, т.к. данный вопрос находится вне компетенции настоящей государственной историко-культурной экспертизы.

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

В результате рассмотрения представленной документации установлено следующее.

Документация разработана сотрудниками Институт археологии им. А.Х. Халикова Академии наук Республики Татарстан.

Разработка «Документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия к проекту строительства жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)» выполнялась в связи с планируемым строительством, предполагающим производство земляных работ.

Документация состоит из текстовой и иллюстративной частей.

Текстовая часть включает в себя следующее: Введение; Общая характеристика земельного участка; Состав и содержание предпроектных исследований; Результаты предпроектных исследований (техническое состояние, историческая и археологическая характеристика земельного участка); Выводы по результатам предпроектных исследований; Программа проведения археологических полевых работ (общие положения, вид, объем и состав археологических полевых работ, порядок проведения археологических полевых работ); Заключение. В документации представлен обширный список источников и литературы, копии текстовых и графических документов, подтверждающих историко-культурную значимость участка, выделяемого под строительство, список иллюстраций и фото современного состояния земельного участка, выделяемого под строительство.

Город Елабуга расположен в северо-восточной части Республики Татарстан среди лесов на высоком правом берегу р. Камы у устья р. Тоймы, в 200 км к востоку от столицы Республики – города Казани.

Земельный участок, отводимый под объект: «Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)», располагается в квартале, ограниченном современными улицами Московская, Гассара, Спасская, проспект Нефтяников (Приложение 12). Поверхность землеотвода относительно ровная, свободна от построек. Территория подвержена антропогенному воздействию (Рис. 1-12). Площадь отводимого земельного участка составляет около 504 кв. м.

Территория землеотвода проектируемого строительства расположена в границах охранной зоны объекта исторического и культурного наследия федерального значения «Елабужский государственный историко-архитектурный музей-заповедник» (Приложения 8-11).

Елабуга – одно из старейших поселений на территории Татарстана. В пределах города и в его окрестностях обнаружены останки поселений РЖВ (ананьино) и периода Волжской Болгарии. Памятником болгарской культуры является каменная башня X-XIV вв. и руинированные остатки болгарской крепости-мечети (датируется временем не позднее XI в.) на мысу в устье р. Тоймы на месте бывшего укрепленного поселения, и военная крепость, названная болгарами Ала-буга. Русское поселение на данной территории появилось после покорения Казани Иваном Грозным в 1552 г. и присоединения ее к Московскому государству. Стационарные археологические исследования были сосредоточены вокруг расположенного на юго-восточной окраине города Елабужского (Чертова) городища со второй половины XVIII в.: Н.П. Рычков (1769), Ф.И. Эрдман и Н.Н. Кафтанников (1834), К.И. Невоструев (1870), П.А. Пономарев (1881), А.А. Спицын (1888). В конце 50-х гг. XX в. работы проводились экспедициями КФАН СССР, затем в 70-е, (Т.А.Хлебникова), 80-е гг. (М.М. Кавеев, К.И. Корепанов). Наиболее масштабные работы были проведены в 1993 г. А.Х. Халиковым. На территории исторической

части Елабуги археологические работы начались только в 1997 и 1999 гг. А.З. Нигамаевым, продолжены в 2007 г. Ф.А. Ахметгалиным (Приложение 12).

Город Елабуга включен в Список исторических поселений России, утвержденный совместным приказом Министерства культуры РФ от 29.07.2010 г. и Министерства регионального развития РФ №418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений».

Выводы, представленные в Документации относительно перспективности археологических исследований на земельном участке, выделенном под строительство объекта «Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)», обоснованы (с. 14-15).

В связи с невозможностью переноса зоны строительства объекта «Строительство жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)», предлагаемыми мероприятиями по обеспечению его сохранности являются: проведение до начала земляных работ научно-исследовательских археологических работ (раскопок) на общей площади 306 кв. м на территории, непосредственно подпадающей в зону хозяйственного освоения.

В рассматриваемой документации дается обоснование принятой технологической последовательности работ, определяющей очередность проведения работ, а также дается описание методики проведения археологических раскопок и последующей камеральной обработке полученных материалов.

Перечень документов и материалов, привлекаемых при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы

1. Федеральный Закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 22.10.2014 N 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
3. Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 569.
4. Положение о порядке выдачи разрешений (Открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия. Утверждено Приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 3 февраля 2009 г. N 15.
5. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составлении научной отчетной документации (27.11.2013 г).

Обоснование выводов экспертизы

При разработке раздела документации соблюдены требования Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ:

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 г. требований к осуществлению деятельности в границах территории

объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

В соответствии с пп. 1) п.1 ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ на территории памятника или ансамбля запрещается проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. При этом особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия.

Предложенные авторами охранные мероприятия являются необходимыми мерами, обеспечивающими сохранение памятника археологии, попадающего в зону воздействия строительных работ. В отношении объектов археологического наследия, территории которых, или их часть, попадают в зону строительных работ, до начала проведения строительных работ планируется проведение спасательных археологических полевых работ (археологические раскопки и археологическое наблюдение).

Выбор данного вида охранных мероприятий обусловлен тем, что исключение территорий памятников археологии из зоны строительства по техническим условиям проекта невозможно. Указанная мера согласуется с нормой Федерального закона 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (п. 2 ст. 40), определяющей спасательные археологические полевые работы как исключительный случай при невозможности обеспечения физической сохранности объекта археологического наследия. В соответствии с п. 9 ст. 45.1 Федерального закона 25.06.2002 г. № 73-ФЗ спасательные археологические полевые работы - проведение методами научных исследований работ по сохранению объектов археологического наследия с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов в целях их сохранения и получения научных знаний.

В соответствии с пп. 2) пункта 7 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ археологические раскопки – проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия.

В соответствии с п. 3) части 7 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ археологические наблюдения – это проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия.

Таким образом, «Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия к проекту строительства жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)», разработана на основании объективных данных, полученных в результате историко-архивных исследований. При этом указанные работы проведены с соблюдением норм Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, а предложенные меры по обеспечению сохранности памятников археологии согласуются с вышеуказанным федеральным законом.

Предложенная методика проведения археологических работ соответствует Положению о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации (ИА РАН, М, 2013).

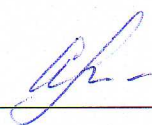
Выводы экспертизы

- 1) Экспертиза признает, что документация, представленная в «Документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия к проекту строительства жилого четырехэтажного дома по адресу: Республика Татарстан, г. Елабуга, ул. Московская (кадастровый номер земельного участка 16:47:011205:415)», соответствует требованиям Федерального закона №73-ФЗ (**положительное заключение**).

Государственный эксперт РФ рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

Дата оформления акта экспертизы: 10 мая 2016 г.

Эксперт по проведению
государственной историко-культурной
экспертизы



Михеев
Алексей
Викторович

